

ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУБСИДИЙ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Н.В. Медведева

Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, 008022@bgu.ru

Аннотация. В статье анализируются разновидности субсидий юридическим лицам на осуществление капитальных вложений, предусмотренные действующим бюджетным законодательством Российской Федерации. Предложено деление субсидий, предоставляемых юридическим лицам с целью капитальных вложений, на общие и специальные в зависимости от бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого такие субсидии могут осуществляться. Отмечено расширение круга юридических лиц, которым могут предоставляться субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений. В настоящее время юридическими лицами, получающими данные субсидии, могут быть и такие организации, учредителем и участником которых публично-правовые образования не выступают. Увеличение числа юридических лиц, которым могут быть предоставлены рассматриваемые субсидии, обусловлено тенденцией вовлечения в процесс осуществления публичных расходов децентрализованных денежных фондов, не принадлежащих публично-правовым образованиям.

Ключевые слова: субсидии, капитальные вложения, капитальные расходы бюджетов, публичные расходы, расходы бюджетов.

FINANCE LEGAL REGULATION OF SUBSIDIES TO LEGAL ENTITIES FOR CAPITAL INVESTMENTS

N.V. Medvedeva

Baikal State University, Irkutsk, the Russian Federation, 008022@bgu.ru

Abstract. Article analyzes the types of subsidies to legal entities for capital investments established by the current budget legislation of the Russian Federation. It is proposed to divide subsidies provided to legal entities for the

purpose of capital investments into general and special, depending on the budget of the budgetary system of the Russian Federation, from which such subsidies can be carried out. The expansion of the range of legal entities to which subsidies for capital investments from the budgets of the budgetary system of the Russian Federation can be provided is noted. Currently, legal entities receiving these subsidies may also be such organizations, the founder or participant of which are not public legal entities. The increase in the number of legal entities to which the subsidies in question can be provided is due to the tendency to involve decentralized monetary funds that do not belong to the public legal entities in the public expenditure process.

Keywords: subsidies, capital investments, capital budget expenditures, public expenditures, budget expenditures.

Развитие правового регулирования капитальных расходов бюджетов является одним из актуальных направлений совершенствования финансового законодательства. Полноценное правовое регулирование капитальных вложений средств бюджетов выступает условием устойчивого экономического развития Российской Федерации.

В действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации¹ (далее – БК РФ) содержатся следующие разновидности субсидий юридическим лицам на осуществление капитальных вложений:

1) субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям (ст. 78² БК РФ);

2) субсидии государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям (ст. 78³ БК РФ);

3) субсидии юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию (п. 8 ст. 78 БК РФ);

4) субсидии юридическим лицам – коммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) унитарными предприятиями и юридическими лицами, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации (п. 8¹ ст. 78 БК РФ).

Вышеприведенные субсидии перечислены в хронологическом порядке их закрепления в БК РФ. Положения о первых из указанных

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

субсидий вступили в силу в 2014 г.¹, а нормы о последних – в 2019 г.² Изменения бюджетного законодательства демонстрируют востребованность субсидий при осуществлении капитальных вложений средств бюджетов в современной практике.

Происходит увеличение круга юридических лиц, которым могут быть предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений. В настоящее время такие субсидии могут предоставляться как коммерческим, так и некоммерческим юридическим лицам. При этом публично-правовое образование может не выступать учредителем такого юридического лица и не являться его участником.

Следует заметить, что не все из указанных субсидий могут в равной степени предоставляться из любых бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, общими для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации являются только субсидии, предусмотренные ст. 78² БК РФ.

Субсидии же, предусмотренные п. 8¹ ст. 78 БК РФ, не могут предусматриваться в местном бюджете, а субсидии, закрепленные в ст. 78³ БК РФ, не могут осуществляться как за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, так и за счет средств местных бюджетов. Кроме того, в расходах бюджетов государственных внебюджетных фондов могут быть предусмотрены только субсидии, закрепленные в ст. 78² БК РФ. Данные ограничения обусловлены как спецификой правового статуса юридических лиц, которым предоставляются отдельные субсидии, так и сферой деятельности получающих субсидии юридических лиц.

Таким образом, субсидии на осуществление капитальных вложений могут носить общий для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации характер, а могут быть специальными для отдельных бюджетов. При этом сфера применения норм о специальных субсидиях может увеличиваться. Так, субсидии, закрепленные в п. 8¹ ст. 78 БК РФ, изначально могли быть предусмотрены только в федеральном бюджете. Однако с 2020 г.³ предоставление данных субсидий стало возможным и из региональных бюджетов.

¹ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 28 дек. 2013 г. № 418-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (ч. I). Ст. 6983.

² О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 27 дек. 2018 г. № 504-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 53 (ч. I). Ст. 8430.

³ О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации : федер. закон от 1 апр. 2020 г. № 71-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2020. № 14 (ч. I). Ст. 2001.

Развитие правового регулирования субсидий на осуществление капитальных вложений происходит в рамках тенденции вовлечения денежных фондов, не принадлежащих публично-правовым образованиям, в осуществление расходов в публичных интересах [1, с. 34–351, 2, с. 46].

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Васильева Н.В. Публичные доходы – новая категория финансового права / Н.В. Васильева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2015. – № 3 (29). – С. 30–38.

2. Пятковская Ю.В. Государственные расходы: от генезиса к правовым проблемам современности / Ю.В. Пятковская // Академический юридический журнал. – 2018. – № 2 (72). – С. 45–51.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Медведева Надежда Владиславовна – старший преподаватель кафедры предпринимательского и финансового права, Байкальский государственный университет, г. Иркутск, Российская Федерация, 008022@bgu.ru.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Nadezhda V. Medvedeva – Senior Lecturer, Department of Business and Financial Law, Baikal State University, Irkutsk, Russian Federation, 008022@bgu.ru.